



REPUBLIK INDONESIA  
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA

# SURAT PENCATATAN CIPTAAN

Dalam rangka perlindungan ciptaan di bidang ilmu pengetahuan, seni dan sastra berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta, dengan ini menerangkan:

Nomor dan tanggal permohonan : EC00202144615, 6 September 2021

## Pencipta

Nama : **Dr. Marniati, S.E., M.Kes**  
Alamat : Jln. Perdamaian No. 60 Desa Lampaseh Kota Kec. Kuta Raja, Banda Aceh, DI ACEH, 23231  
Kewarganegaraan : Indonesia

## Pemegang Hak Cipta

Nama : **Dr. Marniati, S.E., M.Kes**  
Alamat : Jln. Perdamaian No. 60 Desa Lampaseh Kota Kec. Kuta Raja, Banda Aceh, DI ACEH, 23231  
Kewarganegaraan : Indonesia

Jenis Ciptaan : **Buku**  
Judul Ciptaan : **Pengantar Analisis Kebijakan Kesehatan**  
Tanggal dan tempat diumumkan untuk pertama kali : 1 April 2021, di Banda Aceh  
di wilayah Indonesia atau di luar wilayah Indonesia  
Jangka waktu perlindungan : Berlaku selama hidup Pencipta dan terus berlangsung selama 70 (tujuh puluh) tahun setelah Pencipta meninggal dunia, terhitung mulai tanggal 1 Januari tahun berikutnya.  
Nomor pencatatan : 000270001

adalah benar berdasarkan keterangan yang diberikan oleh Pemohon.  
Surat Pencatatan Hak Cipta atau produk Hak terkait ini sesuai dengan Pasal 72 Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2014 tentang Hak Cipta.



a.n. MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA  
DIREKTUR JENDERAL KEKAYAAN INTELEKTUAL

Dr. Freddy Harris, S.H., LL.M., ACCS.  
NIP. 196611181994031001

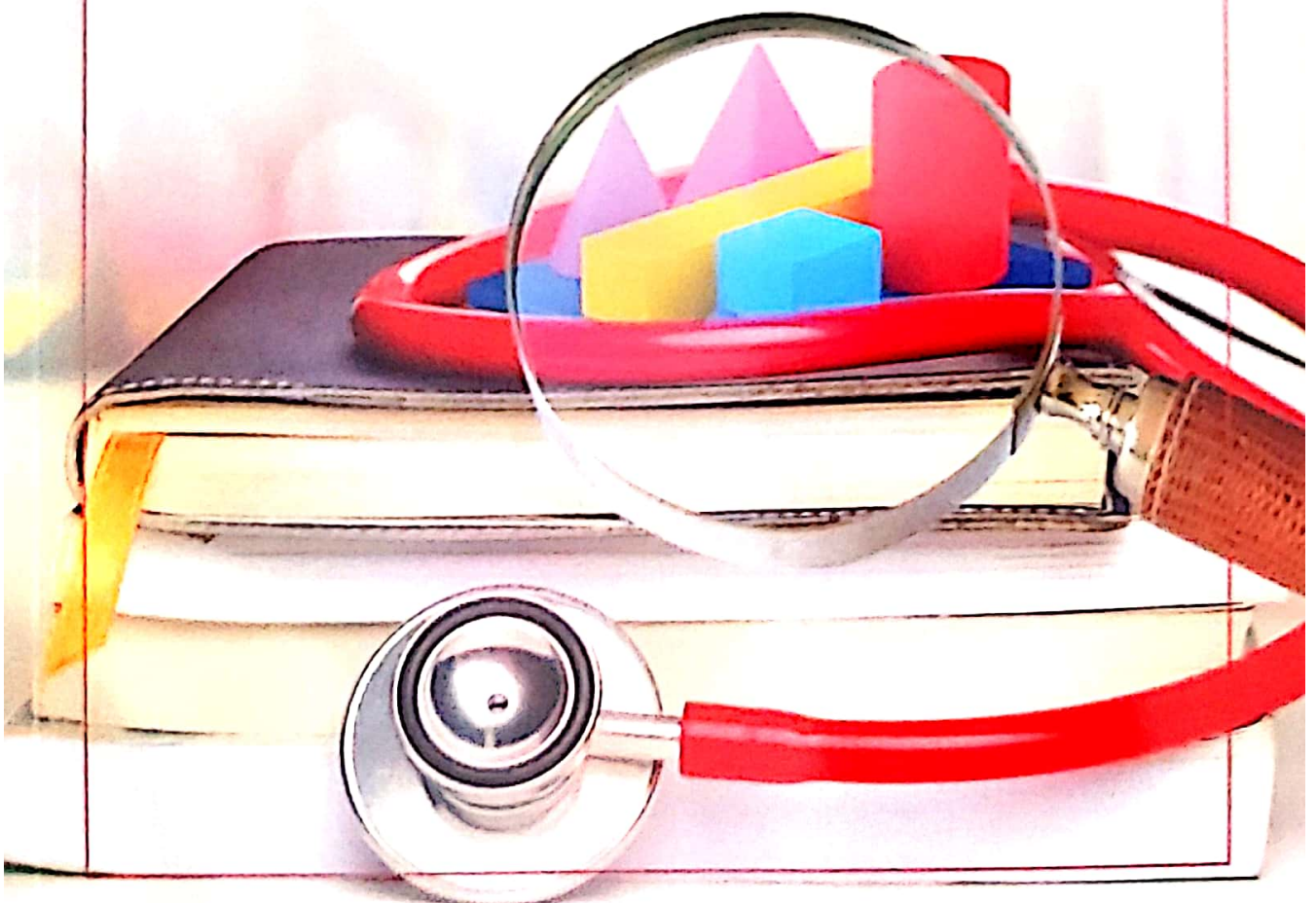
Disclaimer:

Dalam hal pemohon memberikan keterangan tidak sesuai dengan surat pernyataan, menteri berwenang untuk mencabut surat pencatatan permohonan.



Prof. Adjunct. Dr. Marniati, M.Kes.

**PENGANTAR**  
**Analisis Kebijakan**  
**Kesehatan**



**PENGANTAR**  
**Analisis Kebijakan**  
**Kesehatan**

**Prof. Adjunct. Dr. Marniati, M.Kes.**



**RAJAWALI PERS**  
**Divisi Buku Perguruan Tinggi**  
**PT RajaGrafindo Persada**  
**DEPOK**

*Perpustakaan Nasional: Katalog dalam terbitan (KDT)*

Marniati.

Pengantar Analisis Kebijakan Kesehatan/Marniati.  
—Ed. 1, Cet. 1.—Depok: Rajawali Pers, 2021.  
xii, 134 - hlm., 23 cm.  
Bibliografi: hlm. 119  
ISBN 978-623-231-863-2

Hak cipta 2021, pada penulis

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh isi buku ini dengan cara apa pun,  
termasuk dengan cara penggunaan mesin fotokopi, tanpa izin sah dari penerbit

2021.3007 RAJ

Prof. Adjunct. Dr. Marniati, M.Kes.

**PENGANTAR ANALISIS KEBIJAKAN KESEHATAN**

Cetakan ke-1, April 2021

Hak penerbitan pada PT RajaGrafindo Persada, Depok

Editor : Nuraini  
Setter : Feni Erfiana  
Desain cover : Tim Kreatif RGP

Dicetak di Rajawali Printing

**PT RAJAGRAFINDO PERSADA**

Anggota IKAPI

*Kantor Pusat:*

Jl. Raya Leuwilinggung, No.112, Kel. Leuwilinggung, Kec. Tapos, Kota Depok 16956

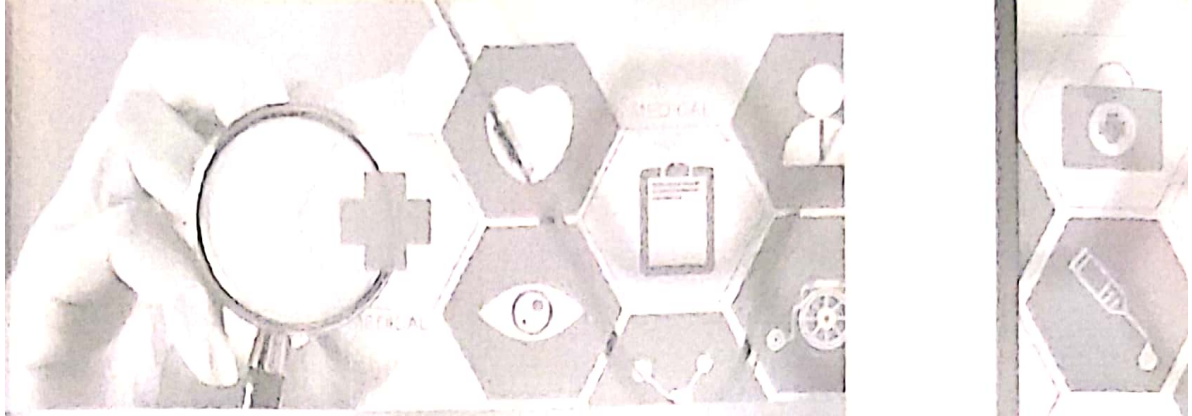
Telepon : (021) 84311162

E-mail : [rajapers@rajagrafindo.co.id](mailto:rajapers@rajagrafindo.co.id) [http:// www.rajagrafindo.co.id](http://www.rajagrafindo.co.id)

*Perwakilan:*

Jakarta-16956 Jl. Raya Leuwilinggung No. 112, Kel. Leuwilinggung, Kec. Tapos, Depok, Telp. (021) 84311162.  
Bandung-40243, Jl. H. Kurdi Timur No. 8 Komplek Kurdi, Telp. 022-5206202. Yogyakarta-Perum. Pondok Soragan  
Indah Blok A1, Jl. Soragan, Ngestiharjo, Kasihan, Bantul, Telp. 0274-625093. Surabaya-60118, Jl. Rungkut Harapan  
Blok A No. 09, Telp. 031-8700819. Palembang-30137, Jl. Macan Kumbang III No. 10/4459 RT 78 Kel. Demang Lebar  
Daun, Telp. 0711-445062. Pekanbaru-28294, Perum De' Diandra Land Blok C 1 No. 1, Jl. Kartama Marpoyan Damai,  
Telp. 0761-65807. Medan-20144, Jl. Eka Rasmi Gg. Eka Rossa No. 3A Blok A Komplek Johor Residence Kec. Medan  
Johor, Telp. 061-7871546. Makassar-90221, Jl. Sultan Alauddin Komp. Bumi Permata Hijau Bumi 14 Blok A14 No.  
3, Telp. 0411-861618. Banjarmasin-70114, Jl. Bali No. 31 Rt 05, Telp. 0511-3352060. Bali, Jl. Imam Bonjol Gg 100/V  
No. 2, Denpasar Telp. (0361) 8607995. Bandar Lampung-35115, Perum. Bilabong Jaya Block B8 No. 3 Susunan Baru,  
Langkapura, Hp. 081299047094.





## PRAKATA PENULIS

Dengan mengucapkan puji dan syukur dihaturkan kehadiran Allah Swt., yang telah memberikan hidayah-Nya kepada penulis dalam menyusun buku berjudul "*Pengantar Analisis Kebijakan Kesehatan*". Buku ini sedikit banyaknya membahas permasalahan pokok tentang pengantar kebijakan kesehatan. Dalam proses perumusan kebijakan kesehatan dibutuhkan metode dan pendekatan tertentu, sehingga akan menghasilkan kebijakan yang relevan dengan tuntutan publik akan suatu kebijakan kesehatan.

Suatu kebijakan kesehatan berhubungan erat dengan hajat hidup orang banyak akan hidup sehat dan berkeadilan sebagaimana amanah UUD 1945 Pasal 28H, tentang Jaminan Kesehatan Nasional, yaitu: *Pertama*, setiap orang berhak hidup sejahtera lahir dan batin, bertempat tinggal, dan mendapatkan hidup yang baik dan sehat serta berhak memperoleh pelayanan kesehatan. *Kedua*, setiap orang berhak mendapat kemudahan dan perlakuan khusus untuk memperoleh kesempatan dan manfaat yang sama guna mencapai persamaan dan keadilan. *Ketiga*, setiap orang berhak atas jaminan sosial yang memungkinkan pengembangan dirinya secara itu sebagai manusia yang bermanfaat.

Berdasarkan amanah konstitusi melalui UUD 1945 sebagaimana disebutkan di atas maka, kebijakan-kebijakan yang berhubungan dengan hajat hidup orang banyak atau kebijakan publik harus mampu melindungi dan mensejahterakan rakyat dari berbagai aspek kebijakan. Kebijakan kesehatan merupakan salah satu kebijakan publik sangat penting, dan berkaitan erat dengan kebijakan publik lainnya, termasuk

kebijakan pembiayaan kesehatan nasional yang bersumber dari APBN, sarana prasarana kesehatan, tenaga kesehatan, dan sebagainya. Oleh karena itu, supaya kebijakan dapat paripurna dan sesuai dengan tuntutan rakyat maka kebijakan-kebijakan tersebut dibuat dengan menggunakan metode yang relevan dan ilmiah sehingga proses dan hasil kebijakan tersebut dapat terukur indikator keberhasilannya.

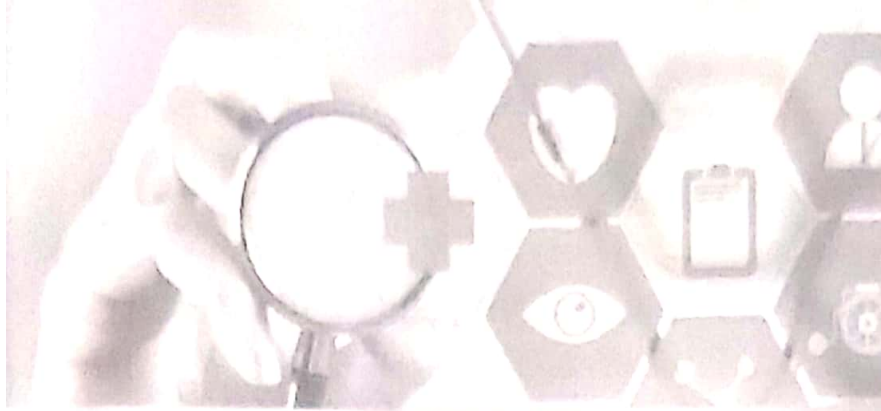
Buku ini diharapkan dapat dijadikan sebagai salah satu rujukan atau referensi *stakeholder* kesehatan, terutama mahasiswa program studi Ilmu Kesehatan Masyarakat program studi sarjana, magister, dan doktor, praktisi dan tenaga medis kesehatan dan para aktor kebijakan kesehatan. Penulis menyadari bahwa buku ini masih terdapat kelemahan berupa kesalahan dan mungkin adanya pendapat ahli yang bersumber dari buku, jurnal, media online, dan disertasi yang terlewatkan atau tidak ditulis dalam referensi buku ini, oleh karena itu penulis memohon maaf sebesar-besarnya dan dengan doa pula penulis panjatkan semoga konsep dan gagasan para ahli yang menjadi referensi buku ini dapat diangkat oleh Allah Swt. sebagai amal ibadah saudara-saudaraku semua.

Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi-tinggi kepada suami tercinta Dedi Sefrizal, S.T., ananda Devin Caisario Zefrizal, Fatimah Eysel Zefrizal yang senantiasa menjadi penyemangat, sumber inspirasi dan memberikan doa serta dukungan. Kepada keluarga besar M. Yunus Sa'at dan keluarga besar Universitas Ubudiyah Indonesia atas doa, nasihat dan semangat yang diberikan selama ini.

Dengan ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya penulis sampaikan kepada penerbit yang telah berkenan menerbitkan buku ini, kiranya buku ini menjadi bagian dari mencerdaskan kehidupan bangsa melalui sistem pendidikan nasional, semoga kiranya bermanfaat. Aamiin.

Jakarta, Juli 2020

Prof. Adjunct Dr. Marniati, M.Kes.



## DAFTAR ISI

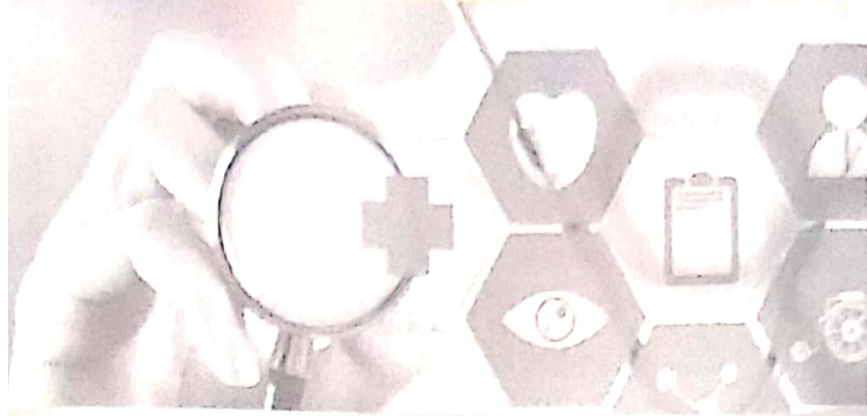
PRAKATA	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL DAN DAFTAR GAMBAR	xi
<b>BAB 1 KONSEP DASAR KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	<b>1</b>
A. Pengertian Kebijakan	1
B. Kebijakan Kesehatan	4
C. Analisis Kebijakan Kesehatan	12
D. Sistem Kesehatan Nasional Indonesia	16
<b>BAB 2 METODE ANALISIS KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	<b>19</b>
A. Pengertian Metode Analisis Kebijakan Kesehatan	19
B. Metode Analisis Kebijakan Kesehatan	21
C. Pengaruh <i>Stakeholder</i> Terhadap Kebijakan Kesehatan	24
D. Proses Analisis Kebijakan Kesehatan	26
<b>BAB 3 ANALISIS <i>STAKEHOLDER</i> KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	<b>31</b>
A. Analisis Lingkungan Kebijakan Kesehatan	31
B. Analisis Siklus Kebijakan Kesehatan	35
C. Metode Siklus Kebijakan Kesehatan	39



<b>BAB 4 ASPEK KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	43
A. Ideologi	43
B. Politik	45
C. Ekonomi	47
D. Sosial Budaya	49
E. Pertahanan Keamanan	52
<b>BAB 5 POLITIK DAN SISTEM KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	55
A. Politik dan Sistem Politik	55
B. Sistem Politik di Indonesia	58
C. Kaitan Sistem Politik Dengan Kebijakan Kesehatan	61
<b>BAB 6 ACTOR, CONTENT DAN CONTEXT KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	65
A. Aktor Kebijakan Kesehatan	65
B. Isi Kebijakan Kesehatan	67
C. Konteks Kebijakan Kesehatan	69
D. Implementasi Kebijakan Kesehatan	71
<b>BAB 7 AGENDA KEBIJAKAN KESEHATAN NASIONAL</b>	75
A. Agenda Kebijakan Kesehatan dan Politik Indonesia	75
B. Hirarki Perundang-undangan dan Kebijakan Kesehatan	77
C. Layanan Kesehatan dalam Kebijakan Kesehatan	83
<b>BAB 8 ASPEK KEBIJAKAN KESEHATAN 1</b>	89
A. Aspek Geografi	89
B. Aspek Kekayaan Alam	91
C. Aspek Kependudukan	94
<b>BAB 9 ASPEK KEBIJAKAN KESEHATAN 2</b>	97
A. Aspek Keadilan	97
B. Aspek Privatisasi	99
C. Aspek Bantuan Internasional	100



<b>BAB 10 KEKUASAAN DAN PROSES KEBIJAKAN</b>	<b>105</b>
A. Pengertian Kekuasaan	105
B. Prinsip dan Pola Kekuasaan	107
C. Tahapan Pembuatan Kebijakan Kesehatan	109
<b>BAB 11 EVALUASI KEBIJAKAN KESEHATAN</b>	<b>111</b>
A. Pengertian Evaluasi Kebijakan Kesehatan	111
B. Tipe Evaluasi Kebijakan	114
C. Dimensi Evaluasi Kebijakan Kesehatan	115
D. Analisis Kualitas Layanan Kesehatan	116
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>119</b>
<b>GLOSARIUM</b>	<b>125</b>
<b>INDEKS</b>	<b>129</b>
<b>BIODATA PENULIS</b>	<b>131</b>



# DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

## Daftar Tabel

Tabel 3.1	Elemen Fungsi Kebijakan dan Aktor Kebijakan	35
Tabel 5.1	Definisi Politik dalam Ilmu Politik	57

## Daftar Gambar

Gambar 3.1	Lingkungan Analisis Kebijakan Kesehatan	32
Gambar 3.2	Analisis Siklus Kebijakan Kesehatan	37
Gambar 6.1	Faktor yang Memengaruhi Kebijakan Kesehatan	66
Gambar 7.1	Hierarki Perundang-undangan dan Kebijakan Kesehatan	78
Gambar 11.1	Konsep Kepuasan Pelanggan	117
Gambar 11.2	Penyebab Utama Tidak Terpenuhinya Harapan Pelanggan	117